



Diagnostic et Projet de Territoire : « Activités Economiques, Services et Equipements »

15 janvier 2020



Ordre du jour

- Le Plan Local de l'Urbanisme Intercommunal (PLUi) ;
- Sa gouvernance;
- Son Projet d'Aménagement et de Développement Durable :
présentation du projet politique communautaire
- Présentation des éléments de diagnostic
- Echanges
- Concertation et conclusion

La 3CA et l'urbanisme

La Communauté de Communes Cœur de l'Avesnois :

- ✓ A renforcé sa compétence « Aménagement de l'Espace », en septembre 2015, par « l'élaboration des documents d'urbanisme » ;
- ✓ A délibéré en décembre 2015 initiant l'élaboration d'un document d'urbanisme **intercommunal** (*Loi ALUR*) - PLUi
- ✓ Exerce depuis 2015, l'instruction des **Autorisations du Droit du Sol** pour 30 communes.

- **43 communes,**
- **41 947 ha**
- **30 446 habitants**
- **73 hab/km²**
- **PNR**

Un PLUi , c'est :

- ✓ Un outil de planification et d'aménagement du territoire, qui fixe les règles d'utilisation du sol,
- ✓ établi à l'échelle des 43 communes,
- ✓ qui se substituera aux documents d'urbanisme communaux

Le PLUi

Un PLUi se compose :

- ✓ D'un diagnostic de territoire et d'un état initial de l'environnement
 - ✓ D'un Plan d'Aménagement et de Développement Durable et d'une justification du projet
 - ✓ D'une traduction réglementaire (zonage et règlement) et d'Orientations d'Aménagement et de Programmation sectorielles (OAP)
 - ✓ De documents complémentaires : Programme Habitat, Trame Verte et Bleue et Mobilité
 - ✓ D'annexes
- une procédure pluriannuelle, permettant une meilleure articulation entre les politiques de la communauté de communes, une meilleure cohérence

Le PLUi

Un PLUi se nourrit et respecte les politiques de rang supérieur qui s'imposent à lui :

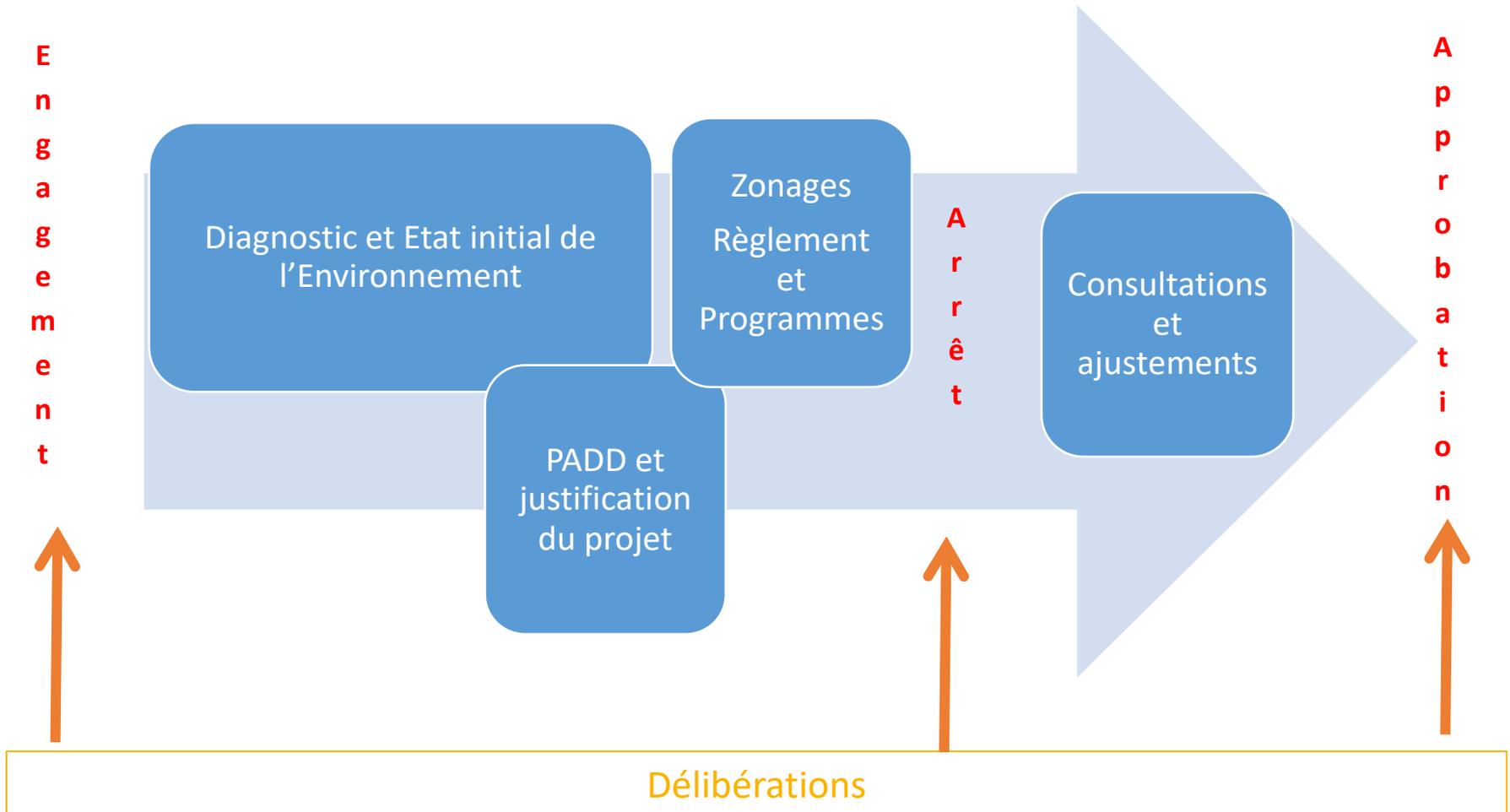
- ✓ Les règles nationales d'urbanisme (Code de l'Urbanisme)
- ✓ Les règles régionales du Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalité des Territoires,
- ✓ Les règles fixées à l'échelle de l'arrondissement par le SCOT Sambre Avesnois,
- ✓ La Charte du Parc Naturel de l'Avesnois,
- ✓ Les règles liées aux Schémas d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE de la Sambre et de l'Artois et SDAGE Artois Picardie),
- ✓ La prise en compte des risques.

Une gouvernance partenariale

Pluridisciplinaire, un PLUi s'alimente de confrontation d'avis, d'arbitrages, d'une **démarche de « co-construction »**, menés avec :

- ✓ Le Conseil Communautaire, le Comité de Suivi, les services communautaires,
- ✓ La Conférence des Maires,
- ✓ Les conseils municipaux,
- ✓ Les services de l'Etat,
- ✓ Les Personnes Publiques Associées : PNR, Chambres consulaires, Conseils Départementaux et Régionaux,
- ✓ D'autres partenaires, représentant les milieux naturels, forestiers, les acteurs de l'Habitat, du foncier, de la propriété,
- ✓ La population.

3 étapes clé



Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD)

Un Projet de territoire organisé autour du bocage, colonne vertébrale du développement local

Orientation 1 : renouveler notre bocage pour un territoire attractif

Conserver un patrimoine et un cadre de vie de qualité ; promouvoir une biodiversité dynamique et multiple ; s'inscrire dans la transition énergétique

Orientation 2 : connecter notre territoire pour un bocage accessible

Faciliter la mobilité sur le territoire ; encourager l'utilisation des technologies numériques ; développer une économie diversifiée et adaptée

Orientation 3 : organiser notre territoire pour une urbanisation maîtrisée, cohérente avec l'identité bocagère

Proposer une offre de logements diversifiée et qualitative ; aménager un urbanisme adapté au territoire ; soutenir l'expansion économique

Orientation 4 : déployer nos services pour un bocage habité

Proposer une offre attrayante pour toute la famille ; répondre aux besoins spécifiques ; donner accès aux services de santé

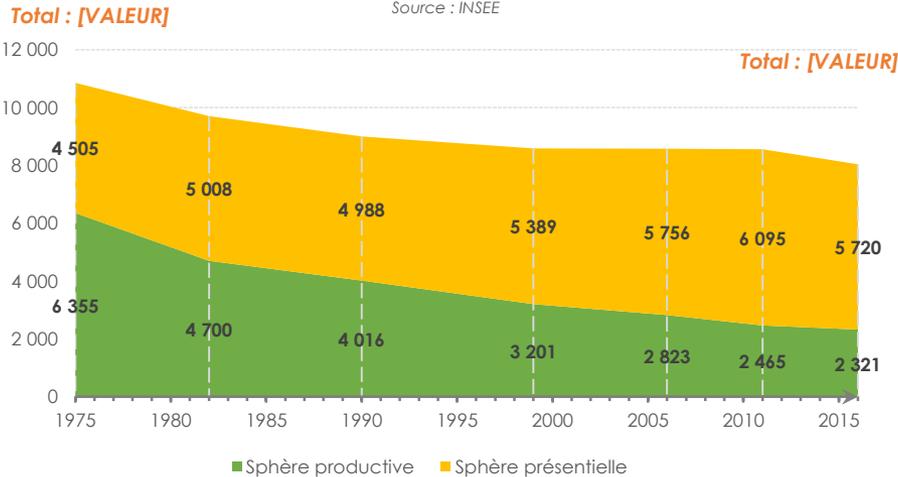
Présentation des éléments- clés de diagnostic, fondateurs du PADD

*Emploi, secteurs économiques, services
et équipements*

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – EMPLOI

Evolution et secteurs d'activités

Evolution de l'emploi sur la 3CA entre 1975 et 2016

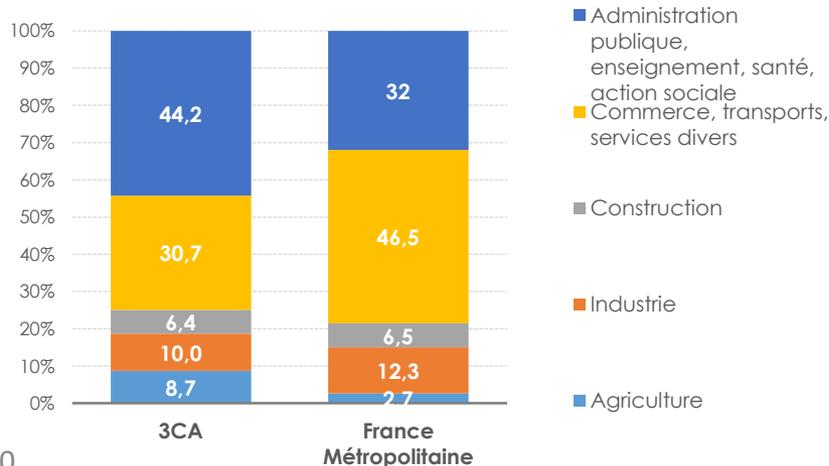


8 041 emplois en 2015

- ✓ Une diminution du nombre d'emplois
- ✓ Une modification de la structuration de l'emploi

Répartition des postes salariés par secteurs d'activité en 2016, en %

Source : INSEE, RP 2016



- Secteur public et parapublic premier employeur de la 3CA
- ✓ 44% des emplois – sureprésentation par rapport au niveau national
- Importance du secteur agricole
- Sous-représentation du secteur des services
- 478 établissements pour 3 094 emplois privés recensés (hors agriculture)

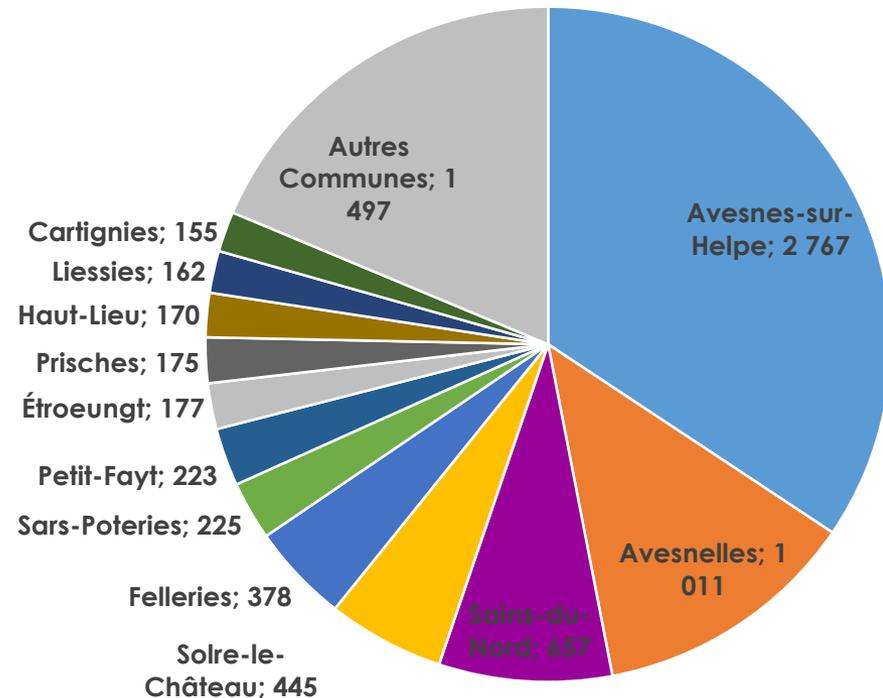
ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – EMPLOI

Répartition géographique des emplois

- Près de la moitié des emplois situés **dans le pôle central** (Avesnes-sur-Helpe, Avesnelles, Haut-Lieu) (49%)
- La plupart des emplois se trouvent **dans les communes structurantes** (> 1000 hab)
- Exception : **Petit-Fayt** compte un nombre important d'emplois

Répartition par commune des 8042 emplois sur la 3CA en 2016

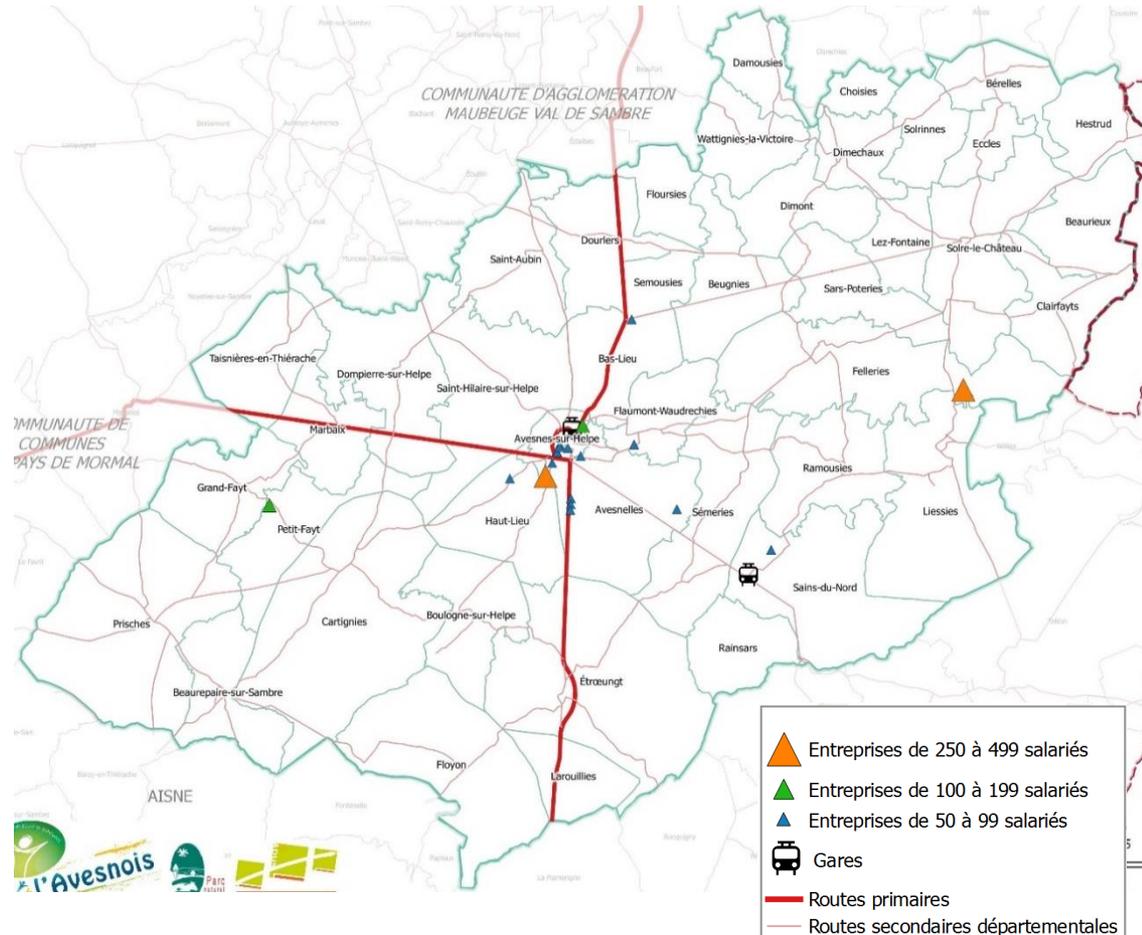
Source : INSEE, RP2016



ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – EMPLOI

Répartition géographique des emplois

- Principaux employeurs concentrés sur les communes **d'Avesnes-sur-Helpe et Avesnelles.**
- 2 principaux pôles d'emploi en nombre de salariés :
 - **l'Hôpital départemental** de Liessies-Felleries
 - le **Centre hospitalier** d'Avesnes-sur-Helpe.
- Second pôle d'importance en termes de nombre de salariés :
 - la **Société Industrielle des Plastiques d'Avesnes**
 - le **groupement CANELIA** Beurre et Lait à Petit-Fayt.
- 15 entreprises employant entre 50 et 99 salariés

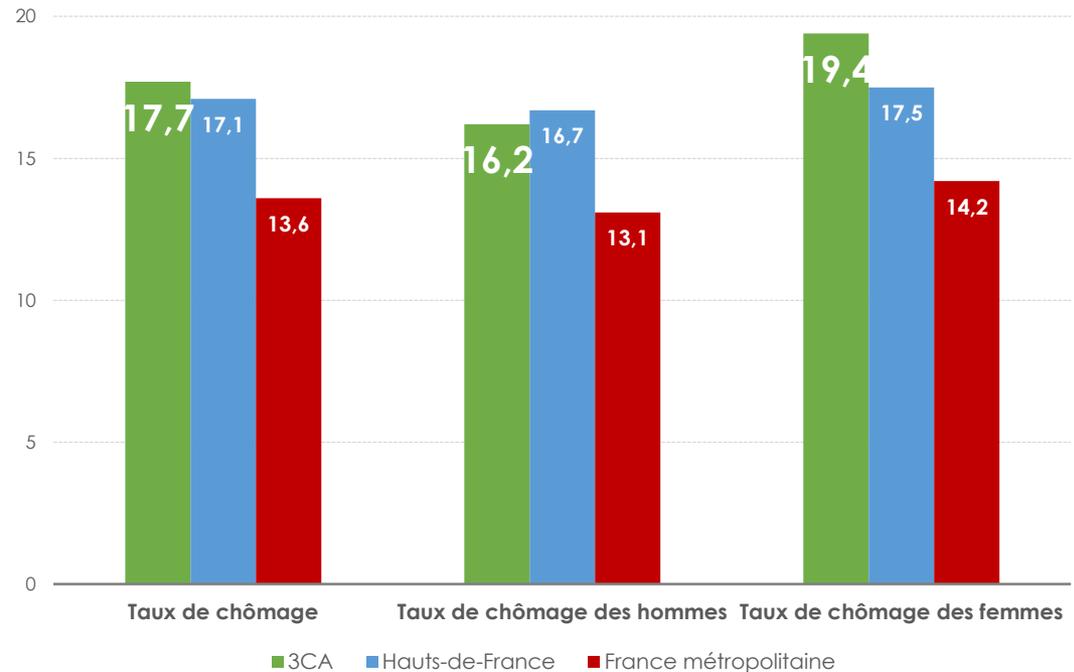


Un territoire fortement touché par le chômage

- **Taux de chômage de 17,7%**
 - ✓ Supérieur à la moyenne française
 - ✓ Inférieur à la moyenne de l'arrondissement
- Phénomène important pour les **femmes** (19% taux de chômage) et les **jeunes** (taux de chômage de 26% pour les moins de 25 ans)
- **1 chômeur sur deux est au chômage depuis plus d'un an**
- Taux de chômage de 30% à Avesnes-sur-Helpe

Taux de chômage en 2016, en %

Source : INSEE, RP2016



THEMATIQUE EMPLOI

Les liens avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable



Les cibles prioritaires : les entreprises, la population résidente et touristique



Les objectifs prioritaires :

Développer une économie diversifiée et adaptée

- ✓ Renforcer les marqueurs économiques du territoire, redynamiser les activités existantes à travers des perspectives durables et innovantes
- ✓ Encourager l'économie de services
- ✓ ...

Répondre aux besoins spécifiques

- ✓ Favoriser l'accès à la formation et à l'emploi
- ✓ Proposer des solutions de mobilité pour tous
- ✓ Rapprocher les services et les lieux d'habitat
- ✓ ...

TISSU ECONOMIQUE

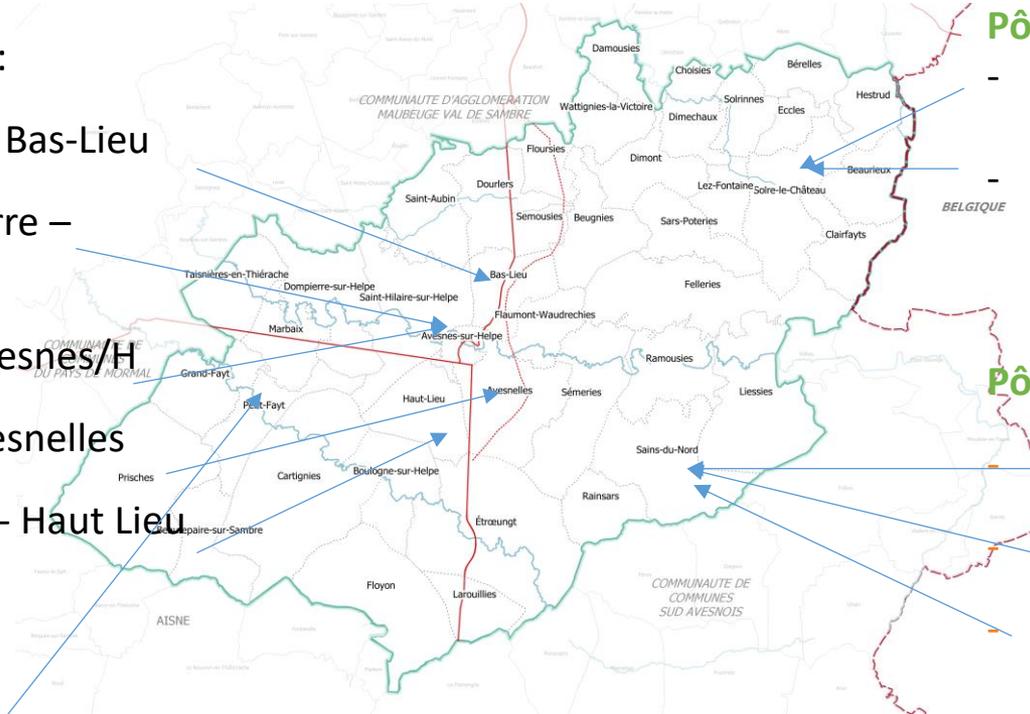
12 zones d'activités économiques communautaires

Pôle Avesnes-sur-Helpe :

- Site des Trois Pavés – Bas-Lieu
- Site du Moulin St Pierre – Avesnes/H
- Route d'Aulnoye – Avesnes/H
- ZA du Poncheau - Avesnelles
- ZA du Château d'Eau - Haut Lieu

Pôle de Petit Fayt :

- Site de la Laiterie



Pôle Solre-le-Château :

- Site Segments rouges
- Site des Grandes Pâtures

Pôle Sains-du-Nord

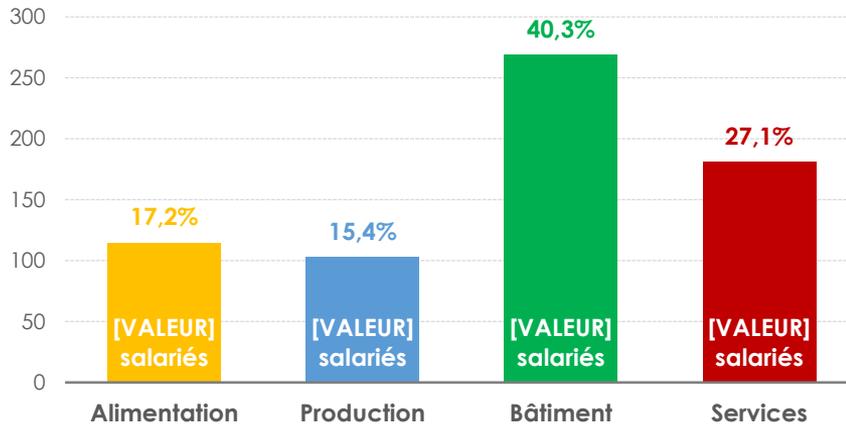
- Site de la Gare
- Site Sucre de Lait
- Rue Sadi Carnot

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – TISSU ECONOMIQUE

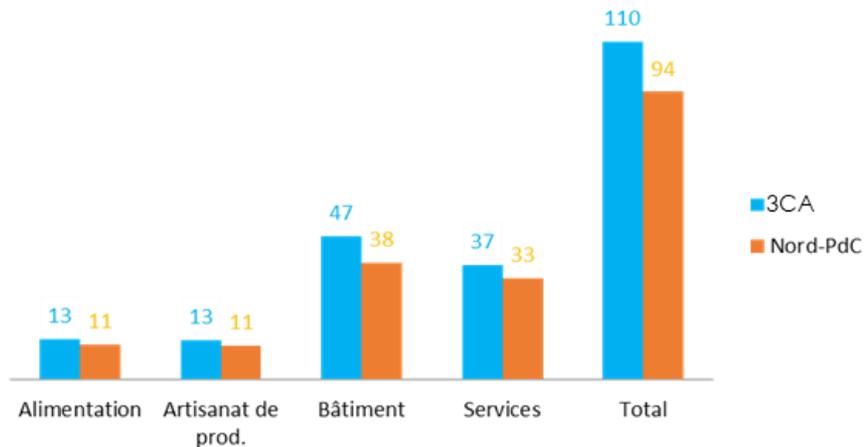
L'artisanat

Répartition par secteur des salariés dans le domaine de l'artisanat sur la 3CA en 2018

Source : Chambre de Métiers et de l'Artisanat



Taux de créations d'entreprises artisanales
2010 à 2015
Pour 10 000 habitants



- 484 entreprises artisanales en 2018
soit 159 entreprises artisanales pour 10 000 habitants
- 476 dirigeants
- 617 emplois salariés
- Une densité de création d'entreprises artisanales supérieure à la moyenne régionale

- Offre en grandes surfaces **principalement représentée par les supermarchés**
- Aucun hypermarché sur le territoire de la 3CA mais présence notable des pôles commerciaux de Louvroil-Hautmont et de Fourmies sur l'arrondissement
- **Densité de petits commerces plus faible que la moyenne nationale** (à la fois pour l'alimentaire, le commerce de biens destinés aux foyers ainsi que les magasins de biens à la personne).

Nombre de grandes surfaces

2015			
Hypermarché	Supermarché	Grande surface de bricolage	Total
0	9	1	10

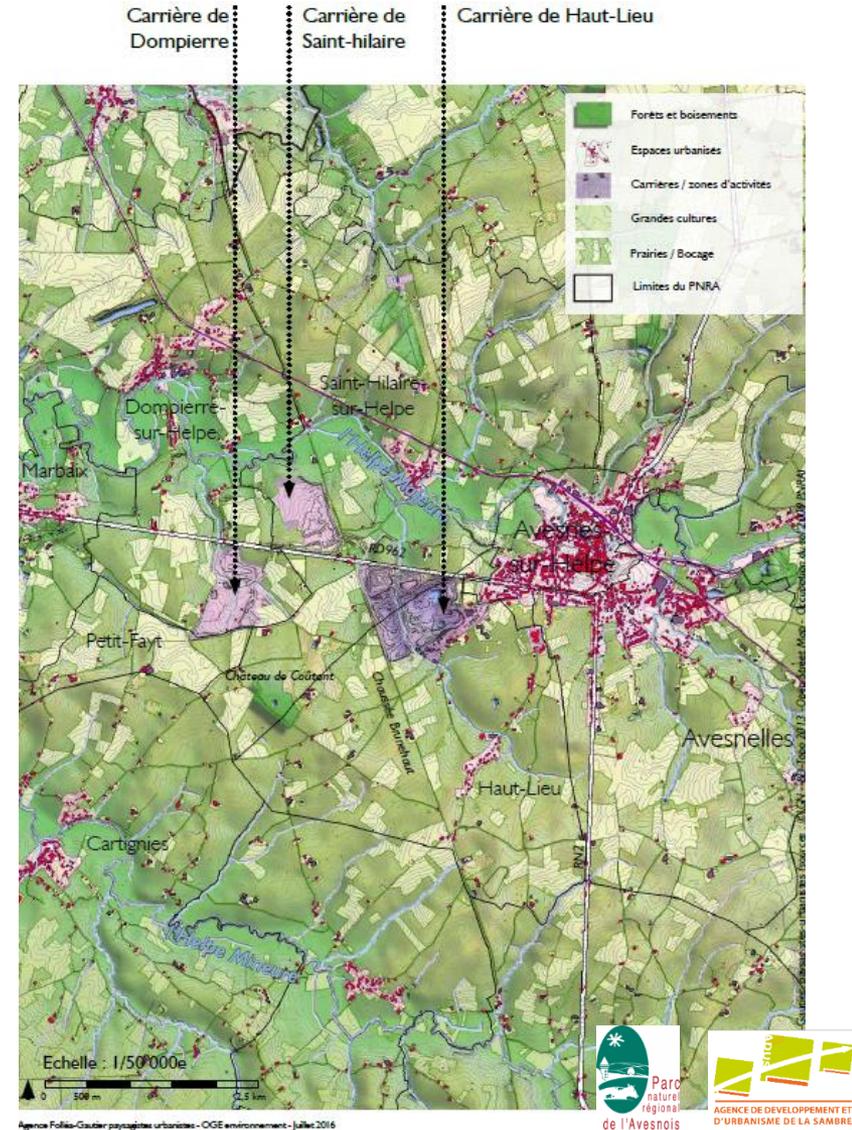
Nombre de magasins pour 100 000 habitants

	2015		
	Alimentation	Commerces spécialisés non alimentaires tournés vers	
		la personne	le foyer
3CA	100	103	61
Sambre-Avesnois	110	124	72
France entière	165	229	116

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – TISSU ECONOMIQUE

Les carrières

- **3 sites carriers le long de la RD 962, 2 sociétés, 125 salariés :**
 - Dompierre-sur-Helpe
 - Haut-Lieu
 - Saint-Hilaire-sur-Helpe
- Un **Plan de paysage des sites carriers en Avesnois** visant à favoriser l'intégration paysagère des sites à court, moyen et long terme



THEMATIQUE TISSU ECONOMIQUE

Les liens avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable



Les cibles prioritaires : les activités existantes et les nouvelles activités



L'objectif prioritaire :
Soutenir l'expansion économique

- ✓ Aménager les conditions nécessaires au maintien des activités existantes et à l'installation de toute nouvelle société (renforcement des zones d'activités économiques existantes et reconquête des friches) tout en prenant en compte le futur aménagement de la RN2
- ✓ Faciliter l'accessibilité et la circulation des poids-lourds (amélioration des voies, gestion des flux, visibilité)

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – TISSU ECONOMIQUE L'agriculture, un secteur économique d'importance



• Plus de 1500 emplois liés à l'agriculture

• Soit près de 20 % des emplois du territoire

• 74 % du territoire occupé par l'agriculture

• Environ 400 exploitations réunissant plus de 520 chefs d'exploitation

• 95 % des exploitations disposent d'un atelier d'élevage

• Dynamique de reprise des exploitations

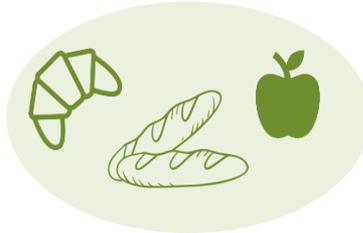
• 1^{er} territoire bio de l'espace régional

• AOP Maroilles

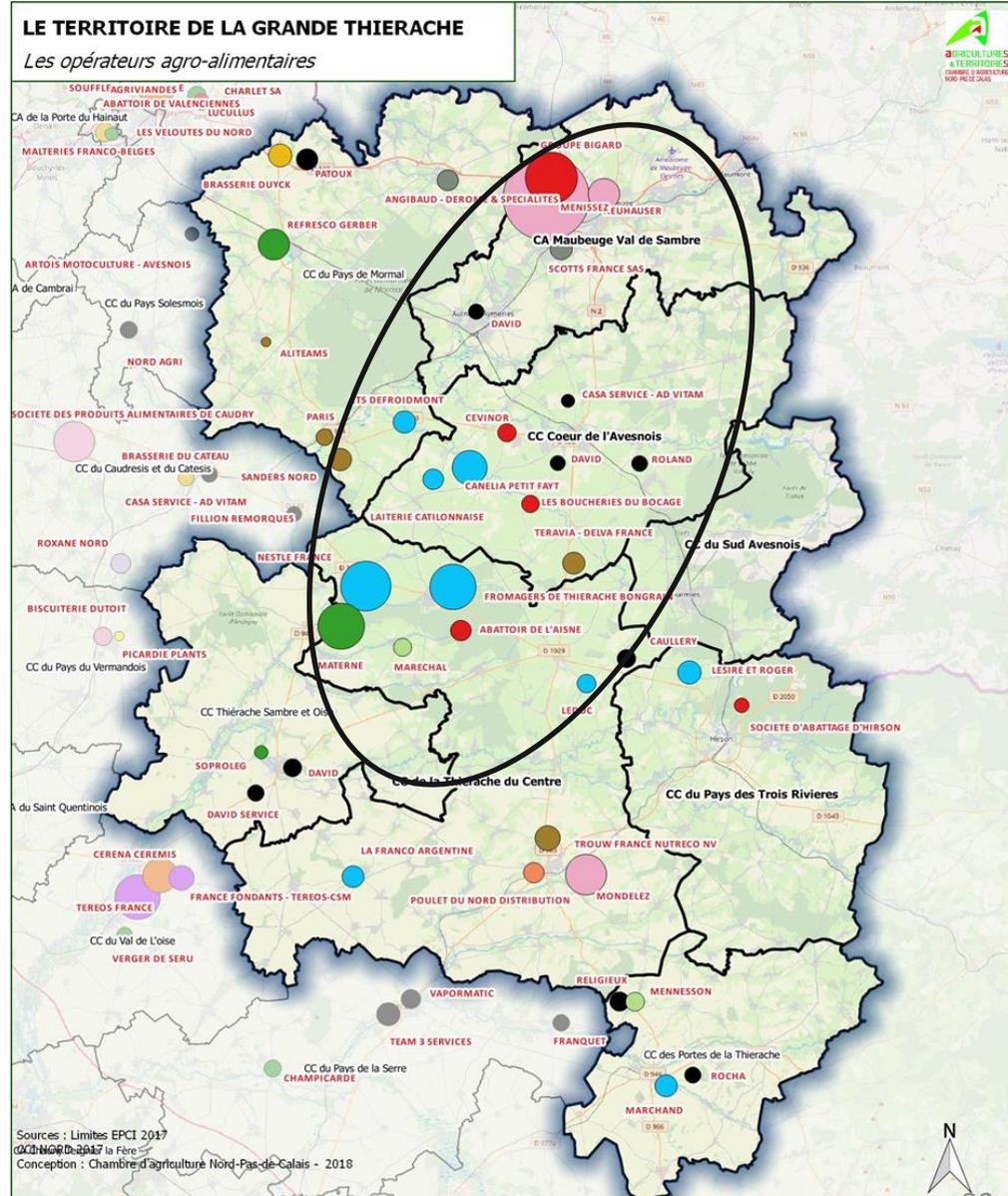
ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – TISSU ECONOMIQUE

L'agriculture, un secteur économique d'importance

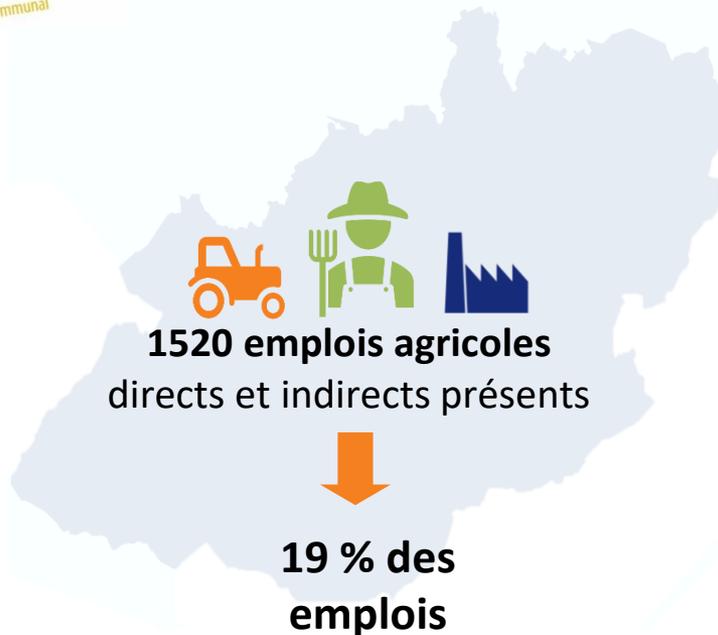
De nombreuses filières et opérateurs en amont et aval



Quelques entreprises emblématiques présentes



ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – TISSU ECONOMIQUE L'agriculture, un secteur économique d'importance



Un emploi sur 5 du territoire

- ✓ **Près de 900 emplois directs :**
 - chefs d'exploitation et salariés
- ✓ **Près de 650 emplois indirects** en amont et en aval des exploitations agricoles (générés par le territoire 3CA)

A titre de comparaison

- **6 %** dans le Nord
- **26 %** dans l'Aisne
- **3 %** sur la CAMVS
- **15%** sur la CCPM
- **4 %** sur la CCSA

✓ **Des emplois productifs, source de nombreux emplois induits**

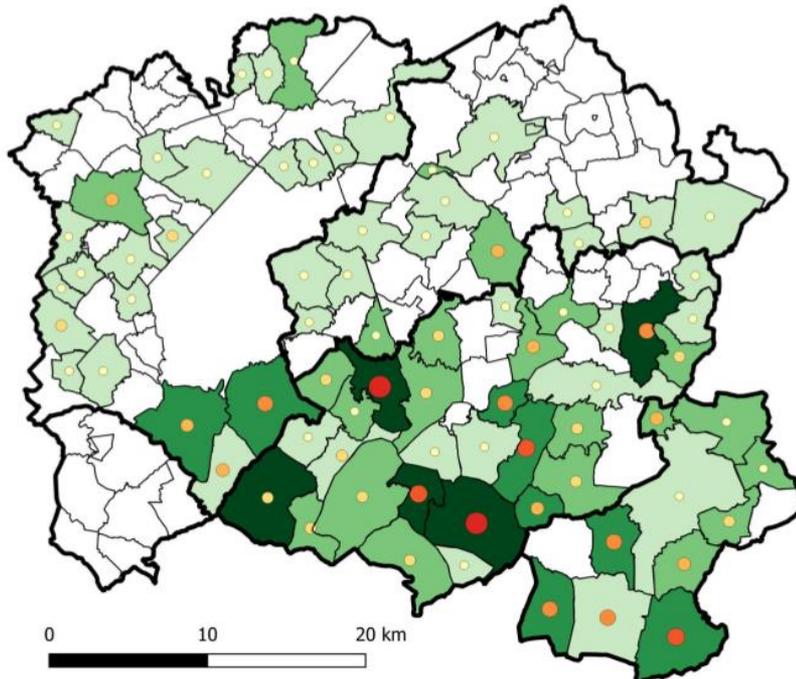
- Des emplois induits dans les services et les commerces, non délocalisables et source de revenus pour le territoire ;
- Un enjeu pour le dynamisme et le maintien d'autres emplois, sources de biens et de services

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – TISSU ECONOMIQUE

L'agriculture, un secteur économique d'importance

	2015	2016	2017	2018
SAU bio (ha) sur la 3CA	2704	-	4303	4805
Nb Fermes bio sur la 3CA	51	-	63	70
% SAU bio/ SAU total de la 3CA*	9 %	-	14 % *	16 %*
% SAU bio / SAU <u>bio</u> total de l'Avesnois	56 %	-	56 %	58 %
SAU bio total de l'Avesnois	4828	7051	7630	8221
% SAU bio en Avesnois**	6 %	9 %	10 %	11 %

Surfaces totales et nombre de sièges d'exploitation en agriculture biologique par commune de l'Avesnois en 2018



Un territoire engagé dans le bio

- Plus de 70 exploitations en agriculture biologique
- Une croissance régulière
- Les surfaces en bio sur la 3CA représentent près de 60% de celles de l'arrondissement
- Principalement produits laitiers et maraichage/verger

THEMATIQUE AGRICULTURE

Les liens avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable



Les cibles prioritaires : la profession agricole, la population résidente et touristique



L'objectif prioritaire : Valoriser l'agriculture comme socle fondamental de l'histoire bocagère du territoire et comme support du développement économique

- ✓ Limiter la consommation des terres agricoles
- ✓ Encourager les formes d'activités agricoles valorisant le bocage
- ✓ Initier un tissu agricole et agro-alimentaire conciliant activités et environnement (plan alimentaire territorial)
- ✓ Permettre la diversification des exploitations agricoles en lien avec l'agrotourisme et le commerce
- ✓ ...

Une destination touristique de campagne

- ✓ **Un patrimoine paysager remarquable**
 - Le bocage composante omniprésente des paysages de la 3CA
 - Une diversité des ambiances paysagères (types de bocage, forêt, vallées, ...)

- ✓ **Un patrimoine bâti identitaire riche et diversifié**
 - 31 édifices classés ou inscrits au titre des Monuments historiques – 14 communes
 - Sites classés et inscrits : les remparts d'Avesnes-sur-Helpe, ancienne carrière d'Etroeungt, parc de l'abbaye de Liessies
 - Petit patrimoine rural (chapelles, oratoires, ...) et habitat traditionnel

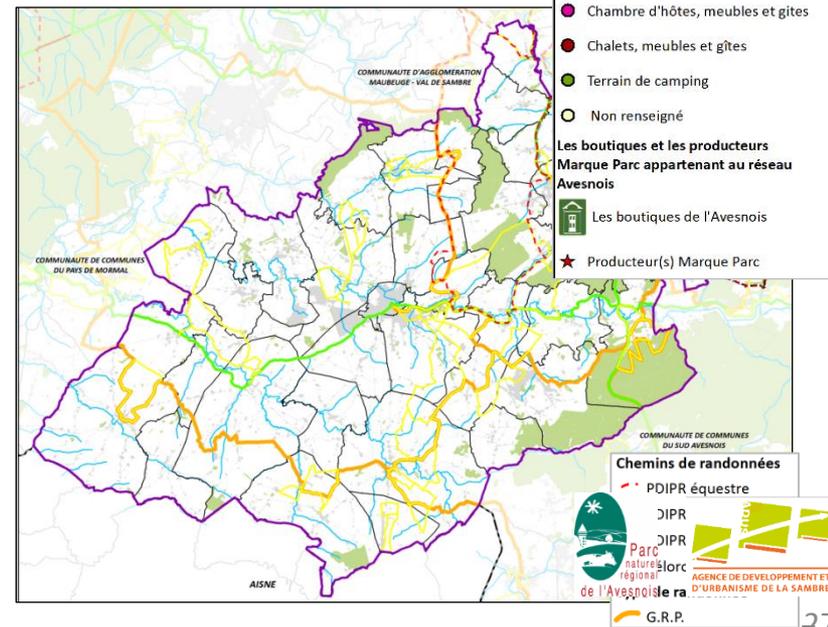
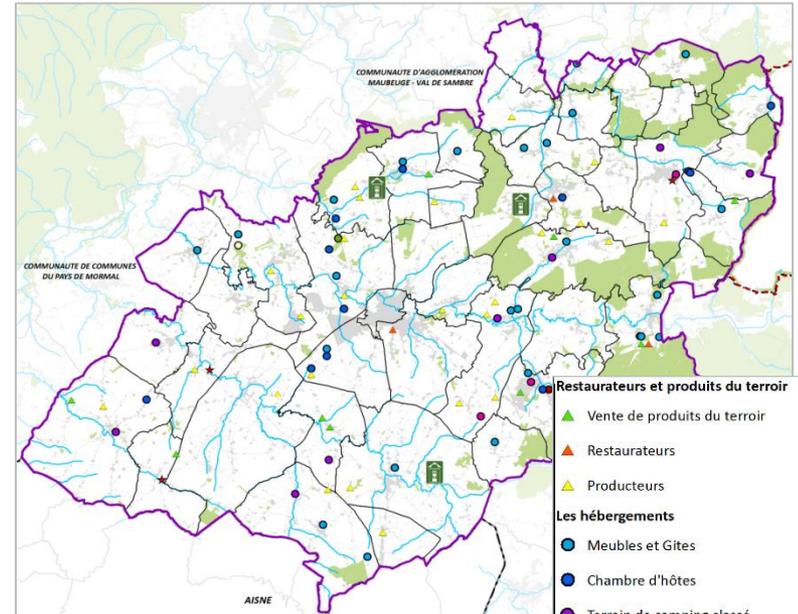
- ✓ **Un maillage culturel important**
 - Mus'Verre, Maison du Bocage, Musée de la Douane,
 - Fêtes traditionnelles
 - Animations natures et patrimoine



ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – TISSU ECONOMIQUE

Le tourisme

- ✓ **Des offres d'hébergement qualitatives**
 - Une cinquantaine de petites structures d'hébergements privées qualitatives
- ✓ **Des produits de terroirs**
 - Liés à la production agricole locale
 - Vente directe, chez les producteurs, réseau des boutiques de l'Avesnois (30 lieux de vente)
- ✓ **Une offre de randonnée riche et diversifiée**
 - Près de 500 Km de sentiers de promenade balisés (GRP, PDIPR, Véloroute)
 - 26 itinéraires pédestres
 - Des chemins de randonnée équestre et à vélo
 - La vélo-route voie-verte de l'Avesnois, entre Ferrière-la-Grande et Glageon qui traverse l'est du territoire
- ✓ **Un effet frontière**



THEMATIQUE TOURISME

Les liens avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable



Les cibles prioritaires : population touristique et résidente (cadre de vie, emplois, loisirs)



Les objectifs prioritaires :

Développer l'économie touristique

- ✓ Valoriser et mettre en réseau autour des sites patrimoniaux et culturels (office de tourisme intercommunal)
- ✓ Faire du Mus'verre la porte d'entrée touristique du territoire
- ✓ Déployer sur l'ensemble du territoire des produits touristiques
- ✓ Favoriser le développement de pratiques touristiques émergentes (tourisme itinérant, camping-car, numérique, tourisme cycliste, ...)

Conserver un patrimoine et un cadre de vie de qualité

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – EQUIPEMENTS ET SERVICES

Une offre culturelle et sportive riche

- Des équipements sportifs et plateaux multisports (21) présents sur la majorité des communes de la 3CA.
- Un réseau de lecture publique et de ludothèques dense et homogène
- Accueil de loisirs

Des services à destination de la petite enfance

- Plus de 600 places dans le réseau des assistantes maternelles
- Une trentaine de places en haltes garderies et micro-crèches

Autres équipements et services

- Le premier Avesnois Store à Etrœungt
- Une bonne couverture en termes d'enseignement (4,10 établissements pour 2500 habitants contre 2,8 à l'échelle départementale)



THEMATIQUE EQUIPEMENTS ET SERVICES

Les liens avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable



Les cibles prioritaires : enfance, jeunesse, familles (aujourd'hui et demain), population vieillissante



Les objectifs prioritaires :

Proposer une offre attrayante pour toute la famille

- ✓ Soutenir le maillage des équipements dédiés à l'enfance (écoles, plateaux sportifs, animations parascolaires, ludothèques, RAM, ...), et aux habitants de manière générale (musique, art vocal, sport, ...)

Rapprocher les services et les lieux d'habitat, mailler le territoire de services de proximité

- ✓ Lutter contre la sédentarité et l'isolement de ses habitants (services de proximité, services de maintien à domicile, ...)
- ✓ Valoriser et préserver les grands équipements (Tribunal, sous-préfecture, collèges, lycées, ...)

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – EQUIPEMENTS ET SERVICES Santé

Une bonne densité de professionnels de proximité

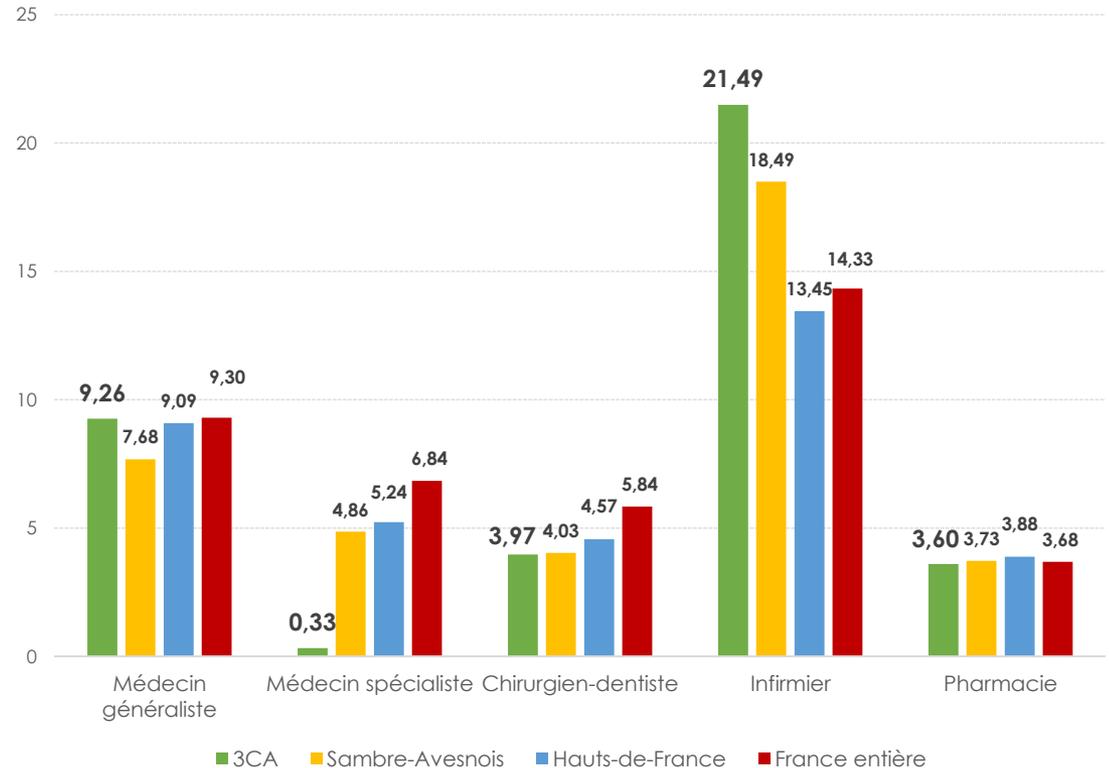
- 28 médecins généralistes en 2018
- ✓ Soit 9,26 médecins pour 10 000 habitants
- 65 infirmiers
- ✓ Soit un ratio élevé avec 21,49 infirmiers pour 10 000 habitants

Une quasi-absence de médecins spécialistes, malgré la présence d'hôpitaux

- Besoin de se rendre à Maubeuge ou Fourmies

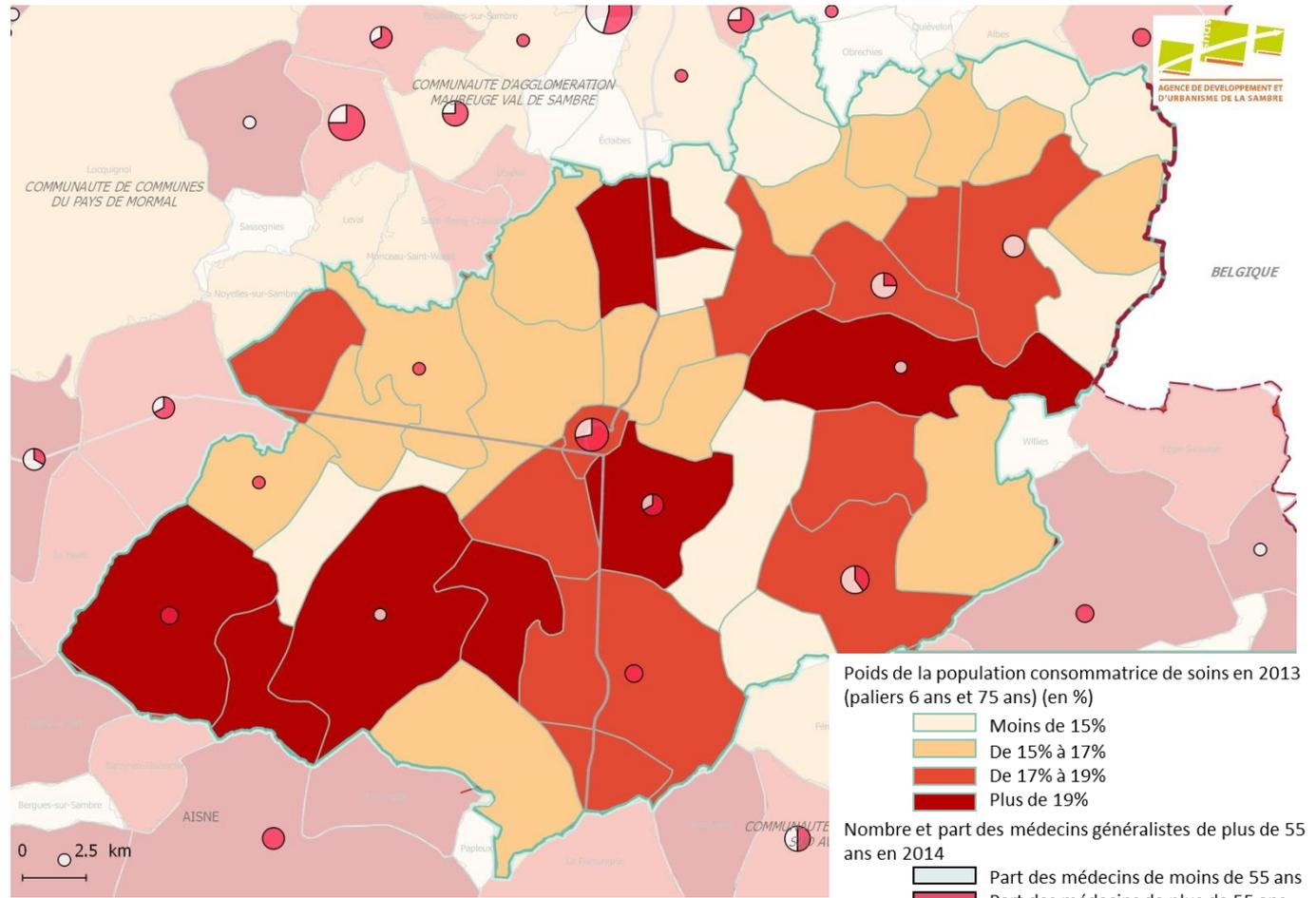
Comparaison du nombre praticiens de la santé en 2018, ratio pour 10 000 habitants

Source : INSEE, BPE2018



Une offre de santé vieillissante

- Une population consommatrice de soin en hausse
- Une part des médecins généralistes de plus de 55 ans importante (50% des médecins généralistes en 2014)



THEMATIQUE SANTE

Les liens avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable



Les cibles prioritaires : population résidente, professions de santé



L'objectif prioritaire : donner accès aux services de santé

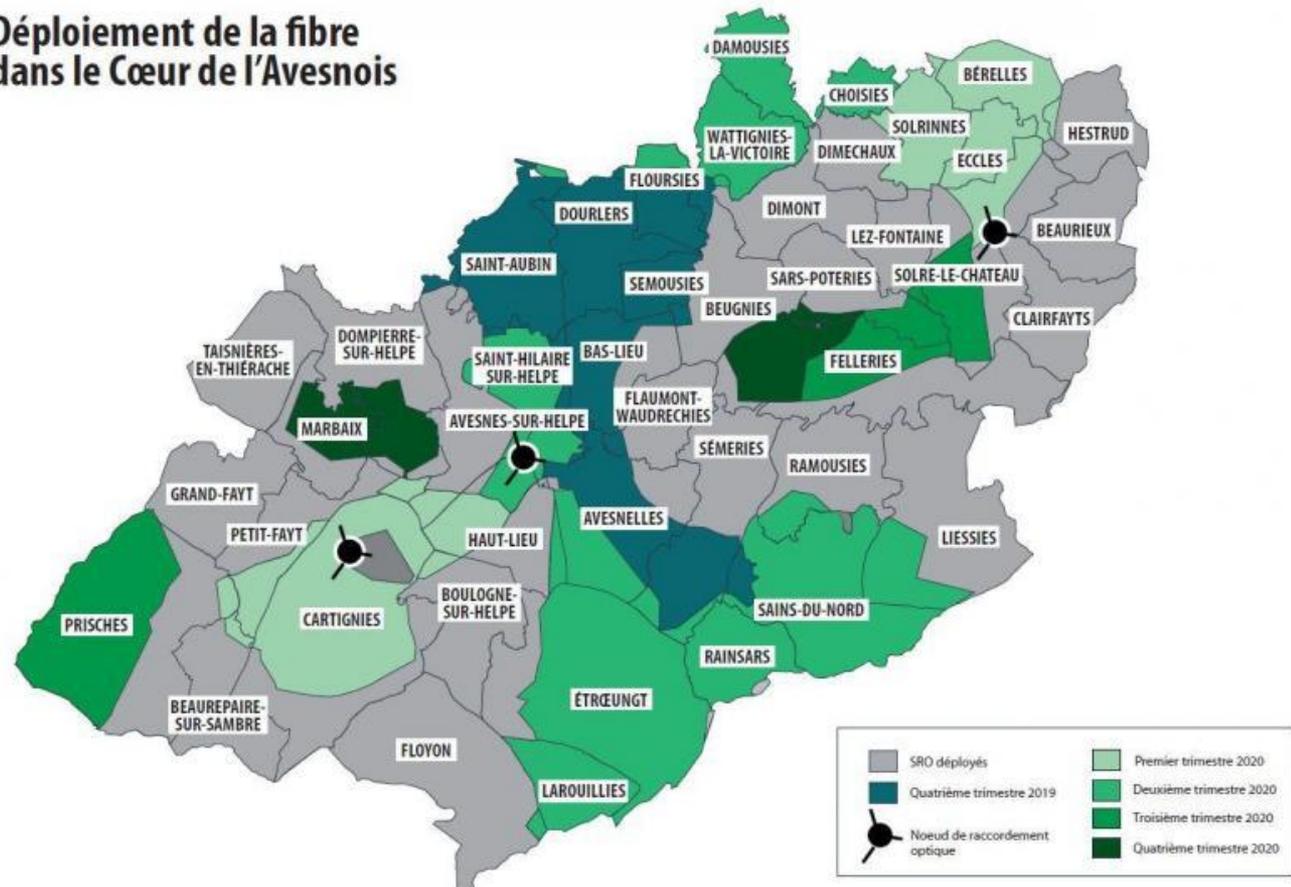
- ✓ Anticiper le phénomène de diversification médicale (public / privé) et attirer les professions de médecine (cadre de vie, télémédecine, désenclavement, maisons de santé...)
- ✓ Proposer des établissements publics de santé de qualité (valorisation des hôpitaux)
- ✓ Proposer des logements adaptés au vieillissement de la population
- ✓ Promouvoir les bonnes pratiques, prévenir les conduites à risques (pratique sportive, éducation alimentaire, ...)
- ✓ ...

ELEMENTS CLEFS DU DIAGNOSTIC – EQUIPEMENTS ET SERVICES

Un déploiement de la fibre en cours

- Fibre en cours de déploiement par le Syndicat Mixte Fibre 59-62
- **Objectif fin 2020 pour la couverture de l'ensemble du territoire de la 3CA**
- Au 3^{ème} trimestre 2019, 14 communes ont un taux de déploiement supérieur à 50% (source : ARCEP)

Déploiement de la fibre dans le Cœur de l'Avesnois



THEMATIQUE NUMERIQUE

Les liens avec le Projet d'Aménagement et de Développement Durable



Les cibles prioritaires : les habitants et les entreprises



L'objectif prioritaire : Encourager l'utilisation des technologies numériques

- ✓ Faciliter l'accès aux équipements, emploi, services, formation, ...
- ✓ Optimiser les déplacements et limiter les consommations d'énergie
- ✓ Coordonner et dynamiser les équipements
- ✓ Améliorer la qualité de vie
- ✓ ...



Echanges

Concertation et Conclusion

Les prochaines étapes

A partir du projet de territoire présenté, et forts des documents d'urbanisme existants dans les communes, des travaux menés depuis 2016 avec les élus :

1. Traduction réglementaire (zonage, règlement) et définition des programmes
2. Arrêt du projet par délibération
3. Consultation des Partenaires et de la population (Enquête Publique)
4. Ajustements
5. Approbation du projet

➔ 2021

Les modalités d'association de la population

Conformément à l'engagement pris par la 3CA en 2015, la population sera invitée à se prononcer et à faire part de ses attentes :

- ✓ Lors des réunions publiques et évènementiels (exposition, manifestations locales) ;
- ✓ Sur le registre de concertation, présent dans chaque mairie,
- ✓ Sur le site communautaire dédié à ce projet ;
- ✓ Lors de l'enquête publique.

PLUi

Coeur de l'Avesnois

Plan local d'urbanisme
intercommunal